

МЕМОРАНДУМ О СВОБОДЕ ПРЕССЫ

3 мая 2022 – 3 мая 2023

Отмечаемый ежегодно 3 мая **Всемирный день свободы печати** напоминает о важности свободных, независимых и плюралистических СМИ в укреплении демократии, а также о влиянии, которое оказывает журналистская деятельность на защиту и продвижение прав человека, борьбу с коррупцией, борьбу с дезинформацией, укрепление мира и поддержание национальной безопасности. Празднование Всемирного дня свободы печати также является возможностью напомнить властям об их обязанности уважать и поддерживать право СМИ на свободу выражения мнений, закрепленное в нормах международных договоров и национальном законодательстве Республики Молдова.

В этом году мы отмечаем 30-летие провозглашения **Всемирного дня свободы печати**. В этом контексте неправительственные организации в области медиа, подписавшие данный Меморандум, высоко оценивают прогресс в укреплении свободы прессы в Республике Молдова, достигнутый за последние три десятилетия. В то же время подписавшие документ НПО отмечают, что, выполняя миссию по информированию граждан по общественно значимым вопросам, работники СМИ продолжают сталкиваться с многочисленными проблемами и препятствиями.

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ МАСС-МЕДИА:

- Считают, что Республика Молдова, будучи государством со статусом кандидата на вступление в Европейский союз, должна уделять приоритетное внимание сохранению и укреплению свободы и подлинной независимости прессы;
- Просят власти Республики Молдова подтвердить свою приверженность соблюдению права искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами информации;
- Констатируют, что ранее существовавшие проблемы, касающиеся редакционной независимости СМИ, снижения устойчивости прессы в кризисных ситуациях, ослабления плюрализма масс-медиа, угрозы безопасности журналистов, отсутствия прозрачности относительно владельцев СМИ, финансовой неустойчивости СМИ, нарушения права на доступ к информации и подрыва доверия общественности к информации сохраняются и требуют эффективного и оперативного решения.
- Настаивают на том, что реализация механизмов противодействия угрозам безопасности национального информационного пространства может происходить только в условиях соблюдения международных стандартов и без ущерба для свободы прессы.

СВОБОДА ПРЕССЫ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

В период с **3 мая 2022 года по 3 мая 2023 года** свобода прессы в Республике Молдова столкнулась с серьезными проблемами, связанными с напряженным политическим, социальным и экономическим контекстом. Несмотря на улучшение в отдельных сегментах,

влияющих на выполнение социальной миссии СМИ, пока зафиксированный прогресс нельзя квалифицировать как устойчивую тенденцию. В повестке дня Правительства преобладали пандемический кризис, энергетический кризис, кризис беженцев, а также потенциальные угрозы безопасности Республики Молдова. В результате, разработка и реализация государственной политики по развитию медиасектора не входили в число приоритетов властей в прошлом году.

Правовая среда деятельности масс-медиа претерпела ряд улучшений, в основном благодаря своевременным изменениям в действующем законодательстве о СМИ и его дополнению новыми нормами, необходимыми для регулирования деятельности отрасли. Однако сегментарная недостаточность регулирования и несовершенное применение правовых норм удерживают правовую базу регулирования деятельности СМИ в состоянии, отмеченном серьезными проблемами.

Спустя 30 лет после провозглашения Всемирного дня свободы печати, несмотря на ратификацию некоторых международных договоров и постоянное освещение проблемы ограничения доступа СМИ к информации, журналисты продолжают сталкиваться с оскорбительными отказами и уклончивыми ответами со стороны властей, которые пытаются скрывать данные, представляющие общественный интерес.

Политический климат в стране, на который сильно повлияла война в Украине, оказал негативное влияние на СМИ. Недавний период не обошелся без предосудительных действий со стороны политических акторов, проявлявших враждебное отношение к СМИ, особенно на региональном и местном уровнях.

Национальная экономика три года подряд страдала от беспрецедентных кризисов, которые непосредственным образом влияли на деятельность СМИ. Хотя некоторые независимые СМИ стремились диверсифицировать свои источники финансирования, внешние гранты по-прежнему составляли значительную часть бюджетов редакций, что не позволяло большинству СМИ принять устойчивые финансовые модели, которые обеспечили бы реальную экономическую и редакционную независимость.

Сохранялась искаженность внешнего и внутреннего плюрализма из-за повышенной концентрации прессы в столице и недостаточной ее представленности в регионах, а также из-за преобладания универсального контента в ущерб нишевому и ограниченному разнообразию предложения со стороны СМИ. Качество журналистики пострадало также из-за таких относительно новых феноменов как «страусинная тактика», которую использовали некоторые телеканалы для (не)освещения войны, и синдром профессионального выгорания, который не обошел и журналистов.

Масштабная военная агрессия Российской Федерации против Украины также обусловила уязвимость информационного пространства Республики Молдова перед лицом гибридных угроз. В отчетный период, проявляя бдительность, власти впервые серьезно озаботились информационной безопасностью и приняли определенные законодательные изменения. На практическом уровне можно отметить усилия Совета по телевидению и радио (СТР) по сокращению потока фейков и дезинформации в аудиовизуальном пространстве посредством

проведения мониторинга и применения санкций. В конце 2022 года усилия СТР привели к прекращению вещания шести телеканалов, лицензии которых были приостановлены по решению Комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС). Несколько организаций гражданского общества высказали критические мнения относительно ограничительных мер, введенных КЧС. По мнению организаций, подписавших ряд декларации, власти должны были обосновать свои действия убедительными аргументами и четкими доказательствами, которые бы исключили сомнения в законности и соразмерности примененных санкций. Кроме того, эффект от принятых мер остается ограниченным в условиях незащищенности интернет-пространства.

В рассматриваемый период, помимо традиционных факторов риска для безопасности СМИ и журналистов, проявили себя новые факторы, вызванные войной в Украине. Новые угрозы касались кибербезопасности нескольких независимых СМИ (блокировка сайтов для пользователей из Российской Федерации или блокировка медиаконтента в социальных сетях) и опасности, которой подвергаются военные корреспонденты в зонах боевых действий на территории Украины.

Такое положение дел подтверждает и Индекс состояния СМИ в Республике Молдова в 2022 году, который выявляет основные проблемы в деятельности масс-медиа.

ВЛИЯНИЕ ВОЙНЫ НА СВОБОДУ ПРЕССЫ

В контексте военного вторжения Российской Федерации в Украину неправительственные организации в области СМИ выражают солидарность с журналистами, освещающими войну, ведущуюся против соседнего государства, а также выражают глубокое сожаление в связи с большим числом журналистов, погибших в результате военных преступлений, совершенных государством-агрессором.

Подписавшиеся организации подчеркивают усилия всех репортеров, в том числе из Республики Молдова, которые, несмотря на риск ранения или произвольного задержания, продолжают предоставлять общественности информацию из зон боевых действий - информацию, которая способствует защите гражданских лиц от угроз, которая свидетельствует о мрачной реальности войны и которая привлекает внимание международного сообщества к этой войне.

Мы также отмечаем стратегические и агрессивные усилия Российской Федерации по навязыванию общественности нарративов государства-агрессора с целью влияния на ситуацию в регионе, включая Республику Молдова. Публичный дискурс во время войны, в том числе в средствах массовой информации, вызвал множество вопросов у лиц, принимающих решения на международном уровне, органов регулирования и саморегулирования СМИ, медиа-организаций, онлайн-платформ, научных кругов и гражданского общества. Считаем, что эта тема должна быть приоритетной и для властей Республики Молдова, которые должны сделать свои политики и механизмы вмешательства более эффективными для исправления ситуации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях поощрения и защиты свободы прессы мы рекомендуем Правительству и Парламенту в силу их правовых полномочий разработать и принять законы, а также внедрить демократические механизмы, способные обеспечить:

- Совершенствование и дополнение законодательства о СМИ в части регулирования всех видов прессы;
- Приведение национального законодательства о СМИ в соответствие с международными стандартами в этой области;
- Улучшение процесса принятия решений органом по регулированию аудиовизуальных СМИ с целью защиты населения от военной пропаганды, не затрагивая при этом свободу прессы;
- Разработка и внедрение эффективных механизмов обеспечения прозрачности собственности в сфере СМИ и противодействия антиконкурентным практикам;
- Отказ от практики поспешного изменения законодательства о СМИ с целью получения сомнительных временных эффектов;
- Укрепление институционального потенциала для противодействия пропаганде, дезинформации и фейкам в СМИ;
- Развитие отношений сотрудничества с технологическими гигантами с целью установления приемлемых правил медийной модерации медиаконтента в социальных сетях;
- Предотвращение и пресечение актов угроз и/или агрессии в отношении СМИ, а также привлечение виновных к ответственности;
- Обучение правоохранительных органов эффективному расследованию случаев воспрепятствования деятельности СМИ и запугивания журналистов;
- Разработка и реализация правовой и экономической государственной политики, обеспечивающей условия добросовестной конкуренции и прозрачности деятельности СМИ, способной защитить их от рисков банкротства и исчезновения;
- Продвижение прозрачности источников финансирования СМИ как важного фактора доверия;
- Разработка и реализация политики экономической поддержки СМИ, действующих в интересах общества;
- Поддержка и поощрение инвестиций в диверсификацию медиапродуктов, предлагаемых обществу;
- Совершенствование законодательства о доступе к информации, обеспечение правильного и единообразного применения закона, а также укрепление институциональных возможностей и профессиональных навыков государственных служащих, отвечающих на запросы на доступ к информации;
- Приведение процесса подготовки журналистских кадров в соответствие с реальными потребностями СМИ;
- Развитие реального медиаплюрализма, в том числе путем стимулирования появления новых тематических аудиовизуальных медиасервисов на местном/региональном уровнях, а также за счет использования потенциала нелинейных медиасервисов;
- Предотвращение и противодействие вмешательству политических факторов в профессиональную деятельность журналистов и СМИ.

ПОДПИСАНТЫ

Центр независимой журналистики
Ассоциация журналистов в сфере окружающей среды и экологического туризма
Ассоциация Media Guard
Ассоциация Электронной Прессы
Ассоциация независимой прессы
Центр Acces-Info
Центр журналистских расследований
Комитет по свободе прессы
RISE Moldova